

**МОАУ ВО «Воронежский институт экономики и социального  
управления»**

ОГРН 1033600030771 ИНН 3666077146 КПП 366601001

394036, г. Воронеж, ул. Помяловского, д. 27

e-mail: [viesm@vmail.ru](mailto:viesm@vmail.ru)

**«УТВЕРЖДАЮ»**

Председатель приёмной комиссии,  
Ректор МОАУ ВО «Воронежский институт  
экономики и социального управления»

  
В.И. Селютин

**ПРОГРАММА**

вступительного испытания по дисциплине **система государственного и  
муниципального управления** для абитуриентов, поступающих на обучение  
по образовательным программам высшего образования – программам  
магистратуры на направление подготовки:

**38.04.04 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**  
(на базе имеющегося высшего образования – бакалавриат, специалитет)  
(очная и очно-заочная формы обучения)

Составители:

Гончаров Л.А., канд.,полит., наук, доцент.

**«СОГЛАСОВАНО»**

Проректор по учебной и методической работе

 Захарова Е.А., к. социол. н., доцент.

Воронеж 2023

**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ «СИСТЕМА  
ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»  
ДЛЯ ПОСТУПАЮЩИХ В МАГИСТРАТУРУ МОАУ ВО «ВОРОНЕЖСКИЙ  
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И СОЦИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»  
ПО НАПРАВЛЕНИЮ ПОДГОТОВКИ  
38.04.04 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**Раздел 1: «Система государственного управления»**

*Сущность, субъекты и объекты государственного управления.* Сущность процесса управления. Соотношение понятий: «управление», «общественное управление», «государственное управление». Отличие государственного управления от управления в сфере бизнеса. Различие субъектов государственного управления в демократических и недемократических государствах. Представления об объекте государственного управления в консервативной, либеральной и социалистической идеологиях. Население как объект управления. Общественные системы как объект управления. Социальноэкономические процессы как объект управления. Ресурсы и материальная база как объект управления.

*Принципы государственного управления.* Понятие «принцип государственного управления». Специфические принципы государственного управления (разделения властей, комплементарности, субсидиарности, суверенности, демократизма, гомогенности). Организационные принципы государственного управления (системности, единства отраслевого и территориального управления, разумной управляемости, делегирования полномочий). Классификация принципов государственного управления.

*Функции государственного управления.* Понятие «функции государственного управления». Общие функции управления: планирование, организация, регулирование, координация, контроль, анализ. Сущностные функции государственного управления (по Н.И. Глазуновой): обеспечение целостности общества и территории, обеспечение работы правовой системы, создание условий для развития всех сфер общественной жизнедеятельности, гарантирование прав и свобод человека и гражданина, согласование потребностей и интересов социальных слоёв общества, определение приоритетов в его развитии, обеспечение общенациональных интересов в мировом сообществе.

*Государственное управление в ведущих зарубежных странах.* Административное деление и система федеральных отношений. Причины формирования многопартийной политической системы. Англо-саксонская система формирования и деятельности институтов власти (США, Великобритания). Система государственного управления в Германии. Система государственного управления во Франции.

*Система законодательных и исполнительных органов РФ.* Государственная Дума РФ: формирование и полномочия. Совет Федерации РФ: формирование и полномочия. Институт президентской власти: российские особенности и круг полномочий. Правительство РФ: формирование и полномочия. Принцип разделения Правительства РФ на министерства, агентства и службы. Контрольные органы РФ: Генеральная прокуратура, Счётная палата и др. Система федеральных отношений в РФ.

*Система государственного регулирования экономики в РФ.* Роль Президента в экономическом управлении. Финансовые институты государства: Центробанк, Федеральное казначейство. Внебюджетные фонды: Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Счётная палата как орган финансового контроля. Бюджетный процесс как инструмент регулирования экономики. Государственный сектор в экономике: функции, состав, доля в ВВП. Внешние и внутренние государственные заимствования. Государственная

поддержка конкуренции и предпринимательства. Инновационная и промышленная политика государства.

*Полномочия государства в социальной сфере.* Понятие «социального государства». Демографическая политика государства: цели и инструменты. Регулирование доходов и социально-экономического равенства населения. Обеспечение комфортных условий труда. Регулирование занятости населения. Система управления здравоохранением: система органов и учреждений, социальные гарантии граждан. Система управления образованием: система органов и учреждений, социальные гарантии граждан. Система управления культурой: система органов и учреждений, социальные гарантии граждан. Пенсионное обеспечение в РФ. Меры социальной поддержки отдельным категориям граждан.

*Электронное правительство.* Феномен «электронного правительства» и цели его внедрения. Направления реализации электронного правительства: компьютеризация труда государственных служащих, система электронного документооборота, создание информационных порталов государственных органов, предоставление электронных услуг населению, бизнесу и другим органам власти, создание комплексных информационно-аналитических систем, усовершенствование средств коммуникации. Государственные целевые программы и стратегии в области развития электронного правительства.

*Роль регионального уровня в системе государственного управления.* Функции административно-территориальных единиц в системе управления. Степень автономии региональной власти от федеральных органов в РФ. Территориальные федеральные органы. Полномочия субъектов РФ в социально-экономической сфере. Система институтов управления в Воронежской области: Воронежская областная Дума, Губернатор, Правительство Воронежской области, исполнительные органы государственной власти Воронежской области.

## **Раздел 2: «Система муниципального управления»**

*Теории местного самоуправления.* Генезис трёх основных теорий местного самоуправления. Естественное право на самоуправление и независимость от государства в теории свободной общины. Самоуправляющиеся территории и единство интересов в государственной теории местного самоуправления. Сосуществование национальных и местных интересов в общественной теории местного самоуправления. Реализация общественной теории в практике отечественных муниципальных реформ. Недостатки и ограничения трёх основных теорий. Прочие теории местного самоуправления: теория социального обслуживания, дуализма муниципального управления и др.

*Модели местного самоуправления.* Основные принципы разделения моделей местного самоуправления. Регионально-исторический характер англо-саксонской и континентальной модели. Широкие полномочия муниципальных образований в англосаксонской модели, степень финансовой независимости. Отсутствие муниципальных администраций, замещение должностей выборными представителями в англо-саксонской модели. Факторы зависимости муниципальных образований от государства в континентальной модели. Унификация системы местного самоуправления в континентальной модели. Смешанная модель местного самоуправления на примере Германии: сосуществование в одном государстве различных типов организации муниципальных образований.

*Нормативно-правовые основы местного самоуправления в России.* Европейская хартия местного самоуправления как высший международный акт рекомендательного характера. Конституция РФ о местном самоуправлении: определение местного самоуправления, гарантии местного самоуправления, принцип разделения

государственных и муниципальных полномочий. Федеральный закон №131 от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Федеральный закон №ФЗ-25 «О муниципальной службе в РФ». Роль отраслевых правовых кодексов (Бюджетный, Налоговый, Гражданский, Земельный, Градостроительный, Жилищный и т.д.) в регулировании деятельности местного самоуправления. Уставы и Конституции субъектов РФ об местного самоуправления. Уставы муниципальных образований. Прочие источники муниципального права.

*Система органов и должностных лиц в муниципалитетах РФ.* Представительный орган в муниципальном образовании: количество депутатов, способ формирования, основные полномочия. Администрация муниципального образования: способ формирования, основные полномочия. Контрольный и избирательный орган муниципального образования. Варианты организации системы должностных лиц: 1) всенародно избранный глава и сити-менеджер, 2) глава, избранный представительным органом и сити-менеджер, 3) всенародно избранный глава. Роль председателя представительного органа в каждом из вариантов.

*Виды муниципальных образований в РФ.* Особенности организации и полномочий муниципальных образований первого уровня: муниципальные районы, городские округа, внутригородские территории города федерального значения. Особенности организации и полномочий муниципальных образований базового (поселенческого) уровня: городские поселения, сельские поселения. Процедура изменения статуса муниципального образования.

*Экономическая основа местного самоуправления.* Бюджет муниципального образования, имущество муниципального образования и имущественные права муниципального образования как части муниципальной собственности. Система управления муниципальным имуществом. Муниципальные унитарные предприятия: статус и деятельность. Состав муниципального имущества: коммунальные сети и автотрассы, земля, недвижимость и т.д. Ограничения по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом. Приватизация муниципального имущества. Система муниципального заказа.

*Бюджет муниципального образования.* Процесс разработки и утверждения бюджета. Основные статьи расходов муниципальных образований. Ограничения и недопустимые статьи расходов для муниципальных образований. Собственные доходы муниципальных образований: средства самообложения граждан, доходы от местных, региональных и федеральных налогов и сборов, безвозмездные поступления из других бюджетов, доходы от муниципального имущества, часть прибыли муниципальных унитарных предприятий, штрафы, добровольные пожертвования. Субсидии бюджетов более высокого уровня. Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий. Дотации как средство выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Муниципальные займы.

*Социально-экономическое и территориальное планирование в деятельности муниципальных образований.* Необходимость стратегического планирования в деятельности муниципальных образований. Программа социально-экономического развития муниципального образования. Роль местного сообщества в определении целей и в разработке программы Контроль и публичность исполнения стратегии развития. Муниципальный маркетинг как инструмент социально-экономического развития. Законодательное обеспечение территориального развития: Земельный и Градостроительный кодексы. Схемы территориального планирования муниципальных образований: цели, состав документов, процесс разработки.

### Рекомендуемая литература

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ. – М.: Омега-Л, 2014.
2. О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон от 27 мая 2003 г. №58-ФЗ.
3. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ.
4. Василенко И.А.: Государственное и муниципальное управление: учебник / И.А. Василенко. – М.: Юрайт, 2015. – 432 с.
5. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: Учебник/ Н.И. Глазунова. – М.: Проспект, 2010. – 642 с.
6. Зотов В.Б. Система муниципального управления: учебник для вузов / В.Б. Зотов. – Ростов н/Д.: «Феникс», 2010. – 717 с.
7. Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление: учеб. пособие / В.Г. Игнатов. – Ростов н/д: Феникс, 2010. – 384 с.
8. Купряшин Г.Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник и практикум / Г.Л. Купряшин. – М.: Юрайт, 2018 – 500 с.
9. Моисеев В.В. История государственного и муниципального управления: учебник / В.В. Моисеев. – М.: КноРус, 2010. – 448 с.
10. Наумов С.Ю. Государственное и муниципальное управление: учеб. пособие / С.Ю. Наумов. – М.: Дашков и Ко, 2012. – 556 с.
11. Орешин В.П. Система государственного и муниципального управления: Учебник / В.П. Орешин. – М.: Инфра-М, 2011. – 320 с.
12. Парахин В.Н. Муниципальное управление: учеб. пособие / В.Н. Парахин, Е.В. Голева, Л.Н. Ганшина [и др.]. – М.: КноРус, 2013. – 494 с.
13. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: учебник / Р.Т. Мухаев. – В 2-х т. (комплект). – М.: Юрайт, 2014.

## Критерии оценивания и порядок проведения вступительного испытания

Вступительное испытание проводится в форме тестирования, вопросы тестов составлены в соответствии с разделами программы вступительного испытания.

Время тестирования – 90 мин.

Количество вопросов – 50.

Оценка за правильный ответ (полное соответствие – 2 балла.

Оценка за неправильный ответ на вопрос теста (неполное соответствие, избыточные ответы) – 0 баллов.

Максимальное количество баллов – 100.

Минимальный порог прохождения тестирования - 26 баллов.

## Критерии оценивания вступительного испытания

Ответы на вопросы теста оцениваются по 100-балльной шкале.

Оценка «Отлично» соответствует 76-100 баллам по стобалльной шкале.

Оценка «Хорошо» соответствует 51-75 баллам по стобалльной шкале.

Оценка «Удовлетворительно» соответствует 26-50 баллам по стобалльной шкале.

Оценка «Неудовлетворительно» соответствует 0-25 баллам по стобалльной шкале.

Лица, получившие оценку «Неудовлетворительно», считаются непрошедшими вступительное испытание.

